

## Подборка консультаций от «Техэксперт»

### Рубрика: строительство и проектирование

Перейти к консультации:

- Способы обоснования проектных решений после изменений 01.09.2024
- О документах, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений
- О применении документов, не включенных в реестр требований
- О регистрации документации в ИСУП



## Способы обоснования проектных решений после изменений 01.09.2024

### Вопрос:

Хотел бы уточнить несколько практических аспектов использования 708 ПП от 30.05.2024. В нем указаны 4 способа обоснования проектных решений – исследования, моделирование, расчеты, испытания и оценка рисков.

1. В каких случаях необходимо обосновывать таким сложным способом проектные решения? Когда есть прямое нарушение пункта СП? Или можно обосновывать только те пункты СП, в тексте которых написано «при обосновании»?
2. Если в каком-то пункте СП есть словосочетание «как исключение», то в этом случае необходимо использовать обоснование из ПП 708?
3. Где нужно согласовывать правильно оформленное обоснование?
4. Если решение обосновывается и согласовывается, то на этой основе можно оформить СТО?

→ **Задайте свой вопрос эксперту! [Участвуйте](#) в секции «Строительство» 27 февраля на Неделе «Техэксперт» 2025. Спикеры ответят на вопрос в прямом эфире.**

### Ответ:

1. В том случае, когда проектная организация считает такое обоснование необходимым.

Если иное не указано в задании на проектирование, то проектная организация самостоятельно принимает решение, каким способом обосновывать принятые проектные решения. Это не связано с нарушением пунктов СП. Это, скорее, связано с отсутствием каких-либо требований.

2. Не обязательно. «Как исключение» – это понятие, позволяющее отступить от общих правил, учитывая определенные условия (объемно-планировочные решения, технические решения) и невозможность обеспечить установленные общие требования. Принимаемые решения должны быть действительно исключением и не иметь широкого распространения для того, чтобы можно было воспользоваться данным требованием. При применении таких норм, эксперт вправе попросить обосновать применение нормы или доказать невозможность применения общей нормы. И в этом случае возможно воспользоваться ПП РФ №708, но безусловно последнее слово за экспертом.

3. Результаты применения, предусмотренные ПП РФ №708, утверждаются лицом, осуществляющим подготовку проектной документации здания, сооружения (ч.6\_1 ст.15 ФЗ № 384 (в ред. с 01.09.2024)).

4. Решение о разработке СТО может быть принято и без обоснования, предусмотренного ПП РФ № 708. Законодательно это не регламентировано и не связано друг с другом. Разработка СТО выполняется в соответствии с ГОСТ Р 1.4-2004.

### Обоснование:

ПП РФ от 30.05.2024 № 708 вступает в силу с 01.09.2024 одновременно с изменениями, внесенными в ФЗ № 384.

С 01.09.2024 произойдет очередное реформирование технического регулирования и стандартизации. На сегодняшний день согласно ч.6 ст.15 ФЗ № 384 проектные решения обосновываются перечнем

обязательного применения, перечнем добровольного применения или СТУ. В случае, когда нормы отсутствуют, предусматривается возможность обоснования принятых решений одним из способов, указанных в последнем предложении ч.6 ст.15 ФЗ № 384.

С 01.09.2024 перечней обязательного и добровольного применения не будет так же, как отменяются общестроительные СТУ. Вместо них документами, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ФЗ № 384, будут являться:

1. Национальные стандарты РФ и (или своды правил (часть национального стандарта и(или) часть свода правил).

Национальные стандарты и своды правил применяются со дня включения их в реестр требований, подлежащих применению при проведении экспертизы проектной документации и(или) результатов инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства.

Данный реестр формируется в порядке, установленном ГрК РФ (ст.57\_4) и ПП РФ от 31.08.2023 № 1417 и размещается на сайте ГИСОГД РФ и на [сайте](#) ФАУ «ФЦС».

Подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и(или) актуализации не реже чем один раз в пять лет.

2. Международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правила, стандарты иностранных государства и своды правил иностранных государств.

Применяются со дня регистрации указанных стандартов и сводов правил в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов в порядке, установленном законодательством о техническом регулировании (ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ).

3. Стандарты организаций.

Применяются со дня регистрации указанных стандартов в Федеральном информационном фонде стандартов в порядке, установленном законодательством РФ о стандартизации (ФЗ от 29.06.2015 № 162-ФЗ).

Необходимость применения документов, указанных в п.п.2 и 3, может быть установлена в задании на проектирование.

4. Результаты применения предусмотренных ч.6 ст.15 ФЗ № 384 способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, утвержденные лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

К способам обоснования согласно ч.6 ст.15 ФЗ № 384 относятся:

1) результаты исследований;

2) расчеты и (или) испытания;

3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;

4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

Требования к содержанию результатов применения, предусмотренных ч.6 ст.15 ФЗ № 384 способов обоснования, утверждены постановлением Правительством РФ от 30.05.2024 № 708.

Если иное предусмотрено заданием на проектирование, то проектная организация вправе самостоятельно определить, в соответствии с какими из документов, указанных в п.п.1-3, будет осуществляться проектирование. Одновременно проектная организация самостоятельно может принять решение о применении способов, указанных в ч.6 ст.15 ФЗ № 384 (в ред. с 01.09.2024), в том числе при научном сопровождении архитектурно-строительного проектирования.

**Уточнение:**

1. А если хотим обойти пункт СП? Это можно обойти с помощью этих 4-х способов обоснования? А если в пункте СП есть фраза «при обосновании», здесь как раз и идет речь про эти 4 способа?

3. Где нужно согласовывать правильно оформленное обоснование? Судя по вашему ответу, мы не несем это никому? Ни в МЧС, ни в какой комитет, куда? То есть нас никто не проверяет? Что хотим, то и пишем?

**Ответ:**

1. Если вы хотите обойти пункт СП, то можете обосновать отступление от требований сводов правил одним из этих 4-х способов.

Что касается фразы «при обосновании» в пункте СП, в нормативный документах, технических регламентах, законодательстве о техническом регулировании, нигде не указано, что формулировка в СП «при обосновании» применяется с использованием одного или нескольких способов, указанных в ч.6 ст.15 ФЗ № 384.

Как обосновывать требования нормы СП, содержащей формулировку «при обосновании», решает проектная организация, а проверяет и принимает такое обоснование экспертная организация. То есть вы можете применять способы, указанные в ПП РФ от 30.05.2024 № 708, а может предложить другие обоснования.

3. В ПП РФ от 30.05.2024 № 708, в ФЗ № 384 не содержится указание о необходимости согласовывать где-то подготовленные и оформленные результаты применения способов обоснования. Требования к оформлению результатов: кем подписываются, как утверждаются, как оформляется решение о применении способов обоснования, – изложены в ПП РФ от 30.05.2024 № 708.

Данные результаты в дальнейшем будет анализировать экспертная организация при проведении экспертизы проектной документации и принимать решение о том, соответствует ли проектная документация с учетом данных обоснований требованиям технического регламента или нет.

Другими словами, принимать или нет данное обоснование, будет решать экспертная организация.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»*

*Эксперт Плетцер Алина Станиславовна*

**[Вернуться к оглавлению](#)**

**О документах, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений**

**Вопрос:**

Проектная документация получила положительное заключение Главгосэкспертизы.

В процессе строительства некоторые объекты были построены на непроектных местах, в связи с чем появились отступления от таблицы 17 ГОСТ Р 58367-2019 «Обустройство нефтяных месторождений на суше».

При отступлении от требований добровольного применения соответствие проектных параметров и других проектных характеристик зданий или сооружений требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими способами, указанными в ч.6 ст.15 ФЗ-384. Одним из вариантов является разработка Научно-технического обоснования соответствия проектных решений требованиям безопасности (согласно ч.6 ст.15 № 384-ФЗ, которое оформляется согласно ПП РФ № 708 от 30.05.2024).

Можно ли откорректировать ранее выпущенную и прошедшую ГЭ проектную документацию на основании разработанного «Научно-технического обоснования соответствия проектных решений требованиям безопасности...» и выдать Проектное подтверждение в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса? Или же откорректированную проектную документацию всё-таки потребуется направить на экспертное сопровождение?

**→ Задайте свой вопрос эксперту! [Участвуйте](#) в секции «Строительство» 27 февраля на Неделе «Техэксперт» 2025. Спикеры ответят на вопрос в прямом эфире.**

**Ответ:**

Во-первых, не совсем корректные условия применения обоснования. Сейчас нет возможности применять только добровольный перечень, он вообще из способов обоснования исключен. Безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований, устанавливаемых одним или несколькими документами, предусмотренными частью 1 статьи 6 384-ФЗ.

Ч.1 ст.5 384-ФЗ говорит следующее – Безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований, устанавливаемых одним или несколькими документами, предусмотренными частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Документами, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона, являются:

- 1) национальные стандарты Российской Федерации (далее – национальные стандарты) и (или) своды правил (часть национального стандарта и (или) часть свода правил);
- 2) международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств;
- 3) стандарты организаций;

4) результаты применения предусмотренных частью 6 статьи 15 настоящего Федерального закона способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, утвержденные лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

Т.е. четвертый пункт – это равнозначный способ доказывания, как и Реестр требований (и это не добровольный перечень, статус Реестр требований - см. ст.57.4 ГрК РФ и постановление Правительства РФ № 1417 от 31.08.2023).

А вот дальнейшая процедура – это всегда право выбора застройщика/техзаказчика, будет ли он направлять ПД на повторную экспертизу, экспертное или проектное сопровождение, нет в законодательстве случаев, когда обязательна только одна какая-то форма. Однако ни один из этих механизмов не гарантирует безусловно положительного результата, т.к. изменения должны соответствовать требованиям, которые проверяются при их проведении.

#### Обоснование:

Ч.ч.3.8, 3.9 ст.49 ГрК РФ и п.44 Положения о порядке организации и проведения госэкспертизы ПД (постановление Правительства РФ № 145) говорят о праве застройщика/техзаказчика выбора. А вот дальше в любом случае нужно соблюдать требования ч.5 ст.49 ГрК РФ или ч.3.8 ст.49 ГрК РФ.

Плюс в части равнозначности способов доказывания – см. ч.2 ст.5 384-ФЗ (это до 01.09.2024 там была норма про перечни, сейчас ее там нет), а также ст.6 и ч.6 ст.15 384-ФЗ.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»*

*Эксперт Чеготова Елена Викторовна*


[Вернуться к оглавлению](#)

## **О применении документов, не включенных в реестр требований**

### **Вопрос:**

В «Реестр требований в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса» подлежат включению документы, применяющиеся при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в соответствии с частью 5 статьи 49 ГрК РФ. Данный реестр будет наполняться по мере поступления указанных документов в соответствии с Постановлением № 1417 от 31.08.2023. В данный реестр на дату 06.09.2024 не включен ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования». Также в настоящее время формируется «Реестр требований» в электронном виде с использованием Единой государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ», который будет наполняться до 01.03.2026. ГОСТ Р 21.1.12-2005 на 06.09.2024 в данный «Реестр требований» также не включен.

Если данный ГОСТ Р 21.1.12-2005 не будет включен в выше перечисленные Реестры, то на основании требований предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009 лицо (проектная организация), осуществляющее подготовку проектной документации опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, должно ли обосновать соответствие инженерно-технических решений на основании Постановления Правительства РФ от 30.05.2024 № 708 «Об утверждении требований к содержанию результатов применения предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным указанным Федеральным законом, порядку их подготовки и утверждения»?

 **Задайте свой вопрос эксперту! [Участвуйте](#) в секции «Строительство» 27 февраля на Неделе «Техэксперт» 2025. Спикеры ответят на вопрос в прямом эфире.**

### **Ответ:**

Именно так.

### **Обоснование:**

Например, ГОСТ Р 22.1.12-2005, включен в Приказ Ростехнадзора от 02.07.2021 № 250, однако область применения указанного приказа РТН не охватывает ч.5 ст.49 ГрК РФ, и, строго говоря, чтобы использование того или иного документа самодостаточно обосновывало выполнение требований п.1 ч.5 ст.49 ГрК РФ, или он должен быть в указанном реестре, или он может использоваться в рамках альтернативных методик, указанных в ч.6 ст.15 384ФЗ и Постановления Правительства РФ № 708.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»*

*Эксперт Чеготова Елена Викторовна*

**[Вернуться к оглавлению](#)**

## О регистрации документации в ИСУП

### Вопрос:

Как правильно должна быть оформлена документация в формате PDF, чтобы она по законам соответствовала документации, подписанной «В производство работ», соответствовала требованиям ГСН и была законодательно достаточно обоснованной для строителей?

→ **Задайте свой вопрос эксперту! Участвуйте в секции «Строительство» 27 февраля на Неделе «Техэксперт» 2025. Спикеры ответят на вопрос в прямом эфире.**

### Ответ:

Документация, размещаемая в такой системе, должна быть оформлена в виде электронных документов.

Основные требования к оформлению проектной и рабочей документации приведены в ГОСТ Р 21.101-2020.

Для передачи проектной и рабочей документации другой организации копии электронных документов комплектуются в ПДЭ.

ПДЭ представляет собой набор папок и файлов, упакованных в zip-архив (пакет) или объединенных в общую папку.

ДЭ, включенные в состав ПДЭ, подписывают ЭП в соответствии с законодательством Российской Федерации. Допускается заменять применение ЭП выпуском УЛ.

Проектная документация должна быть утверждена застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором.

Форма такого утверждения законодательством о градостроительной деятельности не уточнена и обычно осуществляется распорядительным документом одной из указанных выше организаций. Соответственно, указанный распорядительный документ также должен быть выполнен в виде электронного документа.

Подтверждение факта соответствия комплектов рабочей документации требованиям действующих нормативных документов и утвержденной проектной документации осуществляется подписанием указанной документации электронной подписью специалиста по организации строительства (при согласовании рабочей документации в форме электронных документов или в составе информационной модели).

### Обоснование:

ИСУП представляет собой облачную многопользовательскую информационную систему с набором инструментов автоматизации основных бизнес-процессов государственного (муниципального) заказчика. Система позволяет консолидировать и обрабатывать информацию о ходе реализации строительного проекта и предоставлять ее с учетом различного уровня доступа пользователей.

Таким образом, документация, размещаемая в такой системе, должна быть оформлена в виде электронных документов.

Основные требования к оформлению проектной и рабочей документации приведены в ГОСТ Р 21.101-2020.

Для передачи проектной и рабочей документации другой организации копии электронных документов комплектуются в ПДЭ (см. п.8.2.1 ГОСТ Р 21.101-2020).



ПДЭ представляет собой набор папок и файлов, упакованных в zip-архив (пакет) или объединенных в общую папку (см. 8.2.1 ГОСТ Р 21.101-2020).

ДЭ, включенные в состав ПДЭ, подписывают ЭП в соответствии с законодательством Российской Федерации (см. п.8.2.7 ГОСТ Р 21.101-2020).

Допускается заменять применение ЭП выпуском УЛ (см. п.8.2.8 ГОСТ Р 21.101-2020).

Проектная документация должна быть утверждена застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором (см. ч.15 ст.48 Градостроительного кодекса РФ).

Форма такого утверждения законодательством о градостроительной деятельности не уточнена и обычно осуществляется распорядительным документом одной из указанных выше организаций. Соответственно, указанный распорядительный документ также должен быть выполнен в виде электронного документа.

Подтверждение факта соответствия комплектов рабочей документации требованиям действующих нормативных документов и утвержденной проектной документации осуществляется подписанием указанной документации электронной подписью специалиста по организации строительства (при согласовании рабочей документации в форме электронных документов или в составе информационной модели) (см. п.5.8 СП 48.13330.2019).

#### Вопрос:

Правильно ли будет сказать, что утверждение ПД ЭЦП застройщика, технического заказчика лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора (см. ч.15 ст.48 Градостроительного кодекса РФ) – электронный эквивалент штампа «В производство работ»? Или есть альтернатива проставления штампа для документации, подаваемой в электронном виде?

#### Ответ:

Да, если такая форма утверждения принята в организации и регламентирована локальными нормативными актами и лицо имеет для этого полномочия.

Дополнительно может быть издан приказ (распоряжение) об утверждении проектной документации.

#### Обоснование:

Форму утверждения документации целесообразно регламентировать локальными нормативными актами организации. При этом утверждающее лицо должно иметь для этого полномочия.

Дополнительно может быть издан приказ (распоряжение) об утверждении проектной документации.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»*

*Эксперт Чумак Алексей Юрьевич*

[Вернуться к оглавлению](#)